

7.6. L'analisi di impatto della regolazione. Fattibilità finanziaria, analisi tecnico normativa e analisi ex post

Com'è già stato osservato nella premessa introduttiva, gli anni '80 e '90 segnano, nel nostro Paese, il completo raggiungimento della consapevolezza dell'insufficienza, ai fini dello studio della qualità legislativa di un approfondimento in termini meramente formali.¹

Il primo embrione di indagine di impatto della normazione si realizza negli anni 70, negli Stati Uniti, come strumento per controllare la quantità e la qualità della produzione normativa delle agenzie regolative. Nel 1974, infatti, è l'Executive Order n. 11821 che obbliga per la prima volta queste agenzie ad allegare vere e proprie analisi di impatto alle proprie proposte di legge (il rapporto c.d. Inflation Impact Assesment).

E' la presidenza Reagan, com'è noto, che avvia definitivamente la procedura e contribuisce alla diffusione del modello americano in Inghilterra e in Australia.

Non è questa la sede per una compiuta ricognizione storica degli sviluppi dell'analisi di fattibilità delle leggi, anche perché l'argomento è già stato adeguatamente approfondito nelle diverse sezioni di questo lavoro dedicate all'analisi di impatto della regolazione (Sezione III, Libro II) alla fattibilità finanziaria delle leggi (Sezione V, Libro II), alle procedure regionali di controllo dei testi normativi (Libro III), ma può essere utile ripercorrere brevemente le ragioni che hanno indotto i paesi europei e in particolare l'Italia ad arricchire gli studi sulla qualità del prodotto legislativo con elementi di valutazione sostanziale.

Il nuovo approccio allo studio delle tecniche di produzione legislativa deve essere letto in relazione all'impostazione economicistica della qualità della normazione nella consapevolezza che anche un sistema giuridico può essere oggetto di scelta da parte degli operatori economici che mirano a collocare i loro prodotti sul mercato internazionale. In un contesto economico competitivo, infatti, gli operatori sono soliti considerare oltre ai vari vantaggi competitivi, anche i costi di adeguamento alle normative vigenti in un dato Paese, valutandone il grado di utilità rispetto al tipo di produzione che si intende realizzare.

L'OCSE ha così avviato, tramite il programma PUMA, azioni di sviluppo, incentivazione e promozione della riforma della regolazione in tutti i governi nazionali con l'obiettivo di migliorare il livello qualitativo della produzione legislativa e di arginare, per questa via, il sempre più diffuso fenomeno dell'ipertrofia normativa.

Le esperienze nazionali censite dall'OCSE, a partire dal 1997, mediante rapporti valutativi e apposite banche dati, hanno evidenziato che l'AIR, opportunamente applicata è in grado di migliorare, non solo la qualità della regolazione, ma più in generale le condizioni di competitività e di sviluppo economico.

I contributi dottrinali in materia sono relativamente recenti e possono essere ricondotti approssimativamente a due tipi di indagine.

¹ A. BARETTONI ARLERI, *Fattibilità e applicabilità delle leggi*, Rimini, 1983; G.U. RESCIGNO, *Problemi politici-costituzionali di una disciplina delle tecniche di redazione e del controllo di fattibilità delle leggi*, in *Le Regioni*, 1985, p. 270; G.U. RESCIGNO, *La catena normativa, contributo al tema della fattibilità delle leggi*, in *Pol. dir.*, 1987, p. 349; G. PASTORI e A. ROCELLA, *La fattibilità delle leggi*, in S. BARTOLE (a cura di), *Lezioni di tecnica legislativa*, Padova, 1988; M.M. DE MEO, *Il fattore valutativo per la fattibilità delle leggi*, in *Iter legis*, 1997. A. BARETTONI ARLERI, *Fattibilità delle leggi e implicazioni finanziarie*, in M. D'ANTONIO (a cura di) *Corso di studi superiori legislativi*, Padova, 1990; si veda, peraltro, A BRACASI, *Differenze tra copertura finanziaria e analisi di fattibilità delle leggi*, in *Iter legis*, 1997. G. MAROTTA, *L'analisi degli effetti finanziari delle leggi: una prima valutazione sull'esperienza parlamentare di verifica delle quantificazioni*, in AA. VV., *Il Parlamento della Repubblica. Organi, procedure, apparati*, vol. IV, Roma, 1992, p. 156.

Da un lato si collocano i contributi di stampo essenzialmente teorico e ricognitivo in merito alla nozione e alle caratteristiche delle nuove tecniche valutative, dall'altro si assiste ad una notevole produzione tecnico-scientifica volta a redigere rapporti in relazione allo stato di attuazione delle norme previste in tema di analisi di fattibilità. Queste relazioni costituiscono spesso il reale punto di partenza per ogni iniziativa di miglioramento e per lo studio degli ostacoli più significativi che si frappongono ad una reale diffusione dell'analisi di fattibilità.²

Con riferimento al primo campo di indagine, invece, occorre registrare una tendenziale omogeneità nella definizione dei diversi momenti dell'analisi sostanziale della qualità delle leggi.

Si qualifica pressoché unanimemente, AIR l'analisi e la quantificazione preventiva degli effetti di un provvedimento regolativo. Questa indagine richiede la comparazione tra più opzioni, nell'obiettivo di assegnare particolare rilevanza a quelle meno onerose per i destinatari.

L'analisi tecnico-normativa è dedicata, invece, all'esame della compatibilità giuridica del testo rispetto al sistema di riferimento, verificandone l'incidenza nell'ordinamento vigente e la sua compatibilità con la costituzione e con i parametri comunitari.

L'ATN, inoltre, controlla la correttezza della definizione dei riferimenti normativi nonché delle tecniche di modificazione ed abrogazione delle disposizioni vigenti e, infine, compie un'analisi della giurisprudenza sulla materia oggetto del progetto.³

La definizione dell'ambito di operatività di questi due tipi di analisi risulta pressoché indiscussa, anche grazie all'espressa definizione fornita dalla Direttiva del P.d.C.M del 27 marzo 2000, dal titolo "Analisi tecnico-normativa e Analisi di impatto della regolamentazione", tralasciando i problemi interpretativi sorti in relazione alla nozione e al rapporto tra questo tipo di indagine e l'analisi di fattibilità finanziaria, l'analisi ex post e l'interrogativo circa il rapporto di genere a specie dell'AIR, rispetto all'analisi di fattibilità, ci si limita, in questa sede, a ripercorrere le riflessioni dottrinali in relazione alla natura di tali indagini e al loro rapporto con il principio di legalità e di centralità parlamentare.

La previsione dell'obbligatorietà di un'analisi di fattibilità normativa desta perplessità secondo la dottrina tradizionale nel momento in cui questa venga tradotta nella necessità di motivare la scelta parlamentare in merito al progetto regolativo sulla base di parametri estranei al circuito rappresentativo.

Si pone in altre parole il problema della legittimazione democratica del soggetto valutatore.

La valutazione della necessità dell'intervento legislativo implica, infatti, secondo Garella e D'Orta un giudizio di opportunità che tende a sconfinare nel merito politico, mentre il controllo di gestione, verificando il raggiungimento o meno dell'obiettivo politico che ne ha giustificato l'emanazione, importa un giudizio non scevro da apprezzamenti di merito.

La natura dell'attività valutativa, viene spesso posta in dubbio, proprio perché l'attività in cui si concreta non si esaurisce nella mera raccolta di dati, ma implica necessariamente un'elaborazione suscettibile di influenzare le scelte di merito.

Il rilievo politico di queste attività che affiancano la stesura dei progetti di legge è esemplificato, inoltre, dall'istituzione, con le "novelle" regolamentari dell'autunno 1997, del Comitato della Legislazione presso la Camera dei deputati: se la questione della legislazione non avesse rilievo politico, non avrebbe senso alcuno l'istituzione di un organo composto solo da parlamentari, in numero paritario appartenenti alla maggioranza e all'opposizione, incaricato -

² A livello meramente esemplificativo e rinviando alla bibliografia estesa di seguito riportata ci si limita a ricordare FORMEZ, *L'analisi di impatto della regolazione, le esperienze regionali*, Roma 2006; FORMEZ, *L'Analisi di impatto della regolazione in dieci paesi dell'Unione Europea*, Roma, 2005; A. NATALINI, *La sperimentazione dell'AIR a livello statale*, Riv. Trim. di Scienza dell'Amministrazione, 2000; NUCLEO di SEMPLIFICAZIONE delle NORME E delle PROCEDURE, *Guida alla sperimentazione dell'analisi di impatto della regolamentazione*, in GU serie generale, suppl. ord. al n°55 del 7 marzo 2001, 12 ss; T. SFORZA *Analisi di impatto della regolamentazione: i risultati della sperimentazione e le prospettive*, FORMEZ, Roma, 2003

³ E. CATELANI E. ROSSI. (a cura di) (2003), *L'analisi di impatto della regolamentazione (AIR) e l'analisi tecnico-normativa (ATN) nell'attività normativa del governo*, Atti seminario di Studi, Pisa il 10 giugno 2002, Milano,

secondo la formula impiegata dall'art. 16-bis del regolamento della Camera - di esprimere parere "sulla qualità dei testi, con riguardo alla loro omogeneità, chiarezza e proprietà della loro formulazione, nonché all'efficacia di essi per la semplificazione e il riordinamento della legislazione vigente".

Da qui il sorgere di dubbi circa la compatibilità dell'analisi di fattibilità e più in generale della procedura di valutazione della legge con il principio di legalità e di centralità parlamentare.

Le ricostruzioni dottrinali volte a giustificare la predisposizione di meccanismi di controllo del prodotto legislativo sono svariate e si basano su un innegabile presupposto di fondo tipico della nostra cultura giuridica: l'inesistenza di una cultura della valutazione, radicata, invece, in molti Stati europei e tipica degli ordinamenti di common law.

La nostra cultura giuridica, al contrario, bandisce ogni tipo di limitazione alla sovranità e discrezionalità del legislatore, per cui, da un lato si sono proposti requisiti minimi di garanzia del soggetto regolatore, dall'altro sono state elaborate vere e proprie teorie giustificative delle attività valutative, fino a giungere a definire una linea di confine tra le materie astrattamente idonee ad essere oggetto di indagine valutativa e quelle per cui ogni tipo di valutazione dovrebbe ritenersi da escludere, proprio per la natura intrinseca della materia regolata.

Il problema dei requisiti del valutatore è l'espressione della tensione tra l'esigenza di tecnicità dei parametri valutativi e la necessaria democraticità e legittimazione popolare degli autori del controllo.

I recenti contributi dottrinali sembrano auspicare il raggiungimento della c.d. Regolamentazione condivisa, al fine di mitigare i rigorosismi tecnici in una cooperazione tra settore pubblico, privato e competenza tecnica.⁴

Più elaborata è la ricostruzione di chi riconduce l'attività di verifica della fattibilità di un progetto normativo alla stessa ragionevolezza della legge, elevandola a parametro di un eventuale giudizio di legittimità costituzionale.⁵

In realtà è forse opportuno, valutando lo stato attuale del nostro contesto socio-normativo ed economico superare la visione tradizionale secondo cui ogni apporto di tipo tecnico, esterno al circuito democratico possa costituire un pericolo per la libera valutazione del legislatore e come un limite al suo potere discrezionale.⁶

Un'efficace approfondimento tecnico, in grado di valutare l'impatto della regolazione sui destinatari si traduce in realtà in un potenziamento della democraticità del sistema avvicinando i regolatori ai regolati e contribuendo ad una più effettiva partecipazione dei cittadini alla costruzione del sistema normativo.

⁴M. RAVERAIRA, *I privati: nuovi possibili attori nella valutazione delle regole pubbliche. I plurimi aspetti di un rapporto polimorfico*. Relazione al convegno "Buone" regole, democrazia e sviluppo. La valutazione normativa nella dialettica tra pubblico e privato. Roma, 15 settembre 2006.

⁵G. U. RESCIGNO, *La qualità della legislazione e il principio di legalità*, *Rivista di diritto costituzionale*, 2000, pp. 152-165

⁶N. LUPO, *La tecnica legislativa: limiti od opportunità per il legislatore*, Intervento alla tavola rotonda organizzata dalla rivista *Iter legis* e dall'Associazione italiana tecnici legislativi (AITLE) e svoltasi a Roma il 7 giugno 2002, in occasione della presentazione del nuovo manuale "Regole e suggerimenti per la redazione dei testi normativi", elaborato dall'Osservatorio legislativo interregionale.

AA.VV., *L'analisi di impatto della regolazione nel processo legislativo: seminario di aggiornamento professionale*, Roma, 17 e 21 settembre 2001. Senato della Repubblica, 2002.

AA.VV., *Politica e regole: contenuti e limiti dell'analisi di fattibilità delle leggi*, ISAS, Palermo, 1983.

G. ABAGNALE - A. CUSMANO - TORRICINI, *Legislazione statale e legislazione regionale: tecnica legislativa e fattibilità delle leggi*, , IV Conferenza italiana di scienze regionali, Firenze, 1983.

M. AINIS, *Sulla fattibilità « normativa » delle leggi*, , *Iter legis*, 1996 n. 5-6.

ATTI DEL CONVEGNO, *La qualità della regolamentazione, casi italiani e confronti internazionali*, Napoli ottobre 2003, *Iter legis*, Napoli, 2004.

BASETTONI, ARLERI *Aspetti dell'analisi di fattibilità nel procedimento formativo delle leggi federali americane*, , AA.VV., *Fattibilità ed applicabilità delle leggi*, Rimini, 1983.

A. BASETTONI, ARLERI *Fattibilità ed applicabilità delle leggi : relazione conclusiva della Commissione di studio per la semplificazione delle procedure e la fattibilità ed applicabilità delle leggi consegnata dal suo presidente al Ministro per la funzione pubblica e da questi presentata ai due rami del Parlamento*. Rimini, 1983, p. 210.

A. BASETTONI, ARLERI, *Fattibilità delle leggi e implicazioni finanziarie*, , AA.VV., *Corso di studi superiori legislativi*, a cura di M. D'A., Padova, 1990.

S. BERTINI... [et al.] *Le politiche di controllo : il progetto CAPIRe*, *Parlamenti regionali*, 2003, pp. 117-140

R. BETTINI *Il rapporto al Ministro per la funzione pubblica della Commissione di studio per la fattibilità e la applicabilità delle leggi*, *Rivista trimestrale di scienza dell'amministrazione*, 1981, pp. 3-15.

R. BETTINI *Inapplicabilità amministrativa e necessità di una copertura amministrativa delle leggi*, *Rivista trimestrale di scienza dell'amministrazione*, 1976, pp. 199-217

R. BETTINI, *Drafting sostanziale e copertura amministrativa delle leggi in Italia*, , *Riv. trim. scienza dell'amministrazione*, 1999.

R. BETTINI, *Il circolo vizioso legislativo*, Milano, 1983

S. BIANCOLATTE E D. PICCIONI *Sull'ammissibilità di decreti legge interpretativi di disposizioni di legge delega*, *Giurisprudenza costituzionale*, 2004, pp. 3139-3156

V. BIONDI E R. ZOBOLI [a cura di]. *Analisi di impatto della regolazione ambientale : metodologie, esperienze, prospettive*, *Ipaservizi*, Milano, 2003, p. 207.

C. BOHRET, *La deburocratizzazione mediante leggi più efficaci e di più semplice attuazione*, , *Problemi di amministrazione pubblica*, 1983.

A. BRUZZO, M. TRAZZI, *La perequazione della finanza locale in Italia: un primo tentativo di valutazione ex post*, *La Finanza locale*, 2000, pp. 157-182.

C. BUONAURO *Il risarcimento del danno da atto legislativo* - Milano, 2004, p. 280.

A. CALDAROZZI *La valutazione delle politiche pubbliche e l'AIR : Francia e Italia a confronto*, *Rivista trimestrale di scienza dell'amministrazione*, 2000, pp. 47-77

G. CONSIGLIO, *Diritto agrario e diritto regionale : lo studio di fattibilità delle leggi*, *Rivista di diritto agrario*, 1986, pp. 383-388

CAMERA DEI DEPUTATI-OSSERVATORIO SULLA LEGISLAZIONE *Rapporto 2002 sullo stato della legislazione*, Roma, 2003, p.467.

CAMERA DEI DEPUTATI-SERVIZIO STUDI *Rapporto sullo stato della legislazione*, Roma, 1998, p. 94.

CAMERA DEI DEPUTATI-SERVIZIO STUDI *Rapporto sullo stato della legislazione*, Roma, 2000.

F. CASALOTTI *I ministeri e l'analisi di impatto della regolamentazione AIR* , Osservatorio sulle fonti / a cura di Ugo De Siervo. - Torino : Giappichelli, c2002, p. 105-121

G. CASONI, *La nuova disciplina in materia di semplificazione e riassetto normativo: commento alla legge 29 luglio 2003, n. 229* , *Comuni d'Italia*, 2004, pp. 56-59

E. CATALANI E E. ROSSI (a cura di), *L'analisi d'impatto della regolamentazione (AIR) e l'analisi tecnico-normativa (ATN) nell'attività normativa del Governo*, Milano, 2003.

S. CAVATORTO *Metodi di consultazione nell'AIR* , *Rivista trimestrale di scienza dell'amministrazione*, 2002, pp. 137-156

A. CELOTTO, VERONICA PAMIO *La relazione annuale del governatore della Banca d'Italia come strumento di controllo sulla qualità della legislazione di settore* , *Rassegna parlamentare*, 2003, pp. 775-834

FORMEZ, Centro di formazione e studi, *L'analisi di impatto della regolazione in dieci paesi dell'Unione Europea*, Ufficio Stampa ed editoria, 2005.

FORMEZ, Centro di formazione e studi, *La semplificazione amministrativa nelle regioni*, Ufficio Stampa ed editoria, 2005.

I. CIOLLI, *Le relazioni del Governo al Parlamento tra funzione di controllo e tecnica legislativa* , *Politica del diritto*, 2002, fasc. 1, pp. 53-77.

CNEL Gruppo di lavoro sulla misurazione dell'azione amministrativa *Sesta conferenza nazionale sulla misurazione* : Roma, 16-17 maggio 2000, Roma, 2000.

COMMISSIONE DI STUDIO *sulla fattibilità delle leggi(Relazione)* , *Politica del diritto*, 1981, pp. 599-631.

CONSIGLIO *DIRITTO AGRARIO E DIRITTO REGIONALE : lo studio di fattibilità delle leggi* , *Rivista di diritto agrario*, 1986, pp. 383-388

CONSIGLIO REGIONALE DEL PIEMONTE *Una sperimentazione nella Regione Piemonte : AIR Analisi di impatto della regolamentazione: gennaio 2002-aprile 2003* Torino, 2003, p. 292.

CONSIGLIO REGIONALE DELLA LOMBARDIA. *Rapporto 2002 sullo stato della legislazione e sul rendimento istituzionale del Consiglio regionale*, Milano, 2003, p. 197.

CONSIGLIO REGIONALE DELLA TOSCANA *Indicazioni di bibliografia italiana sui temi del procedimento legislativo in genere, della fattibilità delle leggi, della tecnica legislativa e della diagrammazione a blocchi* - Firenze , 1986, p. 40.

CONSIGLIO REGIONALE DELLA TOSCANA *Progetto per la valutazione dell'impatto della regolazione in Consiglio : piano operativo / Regione Toscana-Consiglio regionale*, Firenze, 2002, p. 17.

CONSIGLIO REGIONALE DELLA TOSCANA *Rapporto sulla legislazione : gennaio-dicembre 2002 a cura del Servizio Qualità della legislazione con la collaborazione del Servizio Atti consiliari ... [et al.]*, Firenze, 2003, p.43.

CONSIGLIO REGIONALE DELLA TOSCANA *Rapporto sulla legislazione : gennaio-dicembre 2003 a cura del Settore Tecniche legislative e documentazione statistica in collaborazione con Area di coordinamento per l'assistenza alle commissioni e agli organi consiliari ... [et al.]*.Firenze, 2003, p. 226.

CONSIGLIO REGIONALE DELLA TOSCANA *Relazione sulle problematiche e le esperienze di analisi di fattibilità delle leggi nelle regioni, Coordinamento permanente dei sistemi informativi di legislazione statale e regionale-Gruppo di lavoro drafting e fattibilità delle leggi*, Firenze, 1993, p. 55.

CONSIGLIO REGIONALE DELLA TOSCANA *Sperimentare metodi di valutazione ex post degli interventi legislativi : rapporto intermedio*, Regione Toscana-Consiglio regionale-Area di assistenza per la fattibilità degli atti e l'elaborazione dati, Firenze, 2000, p. 56.

CONSIGLIO REGIONALE DELLA TOSCANA *Valutazione ex post della legge regionale 29 gennaio 1997 n. 9 Valorizzazione ed alienazione dei beni del patrimonio agricolo forestale : novembre 2003 / Regione Toscana-Consiglio regionale-Commissione di vigilanza*, Firenze, 2003, p. 60 + app

CONSIGLIO REGIONALE DELLA TOSCANA *Valutazione ex post della legge regionale 29 gennaio 1997 n. 9 Valorizzazione ed alienazione dei beni del patrimonio agricolo forestale : dicembre 2004 / Regione Toscana-Consiglio regionale-Commissione di vigilanza*, Firenze, 2004, (paginazione varia).

CONSIGLIO REGIONALE DELLA TOSCANA, *Dipartimento legislativo-Area di Fattibilità degli atti. L'analisi di fattibilità presso il Consiglio regionale della Toscana*, Firenze, 1996, p. 18.

CONSIGLIO REGIONALE DELL'EMILIA ROMAGNA *Analisi di fattibilità legislativa : l'esperienza del Gruppo fattibilità del Consiglio regionale*, Bologna, 1999, p. 302.

CONSIGLIO REGIONALE DELL'EMILIA ROMAGNA *Progetto obiettivo Fattibilità delle leggi*, Bologna, 1998, p. 129.

CONSIGLIO REGIONALE DELL'EMILIA ROMAGNA. *La tecnica di fattibilità delle leggi : dalle metodiche ad un caso pratico* Bologna, 1997, p. 128.

G. DANTINO, *Intenzioni, attuazioni ed emozioni. Il progetto per l'introduzione dell'analisi ex-post nel Consiglio regionale della Lombardia*

Intervento al convegno sul tema: "Il ruolo del Consiglio Regionale nei nuovi statuti", Bologna, 30 settembre 2002 , Istituzioni del federalismo, 2002, pp. 1049-1057

E. D'ARISTOTILE, ROSA F., *I principi contabili per gli enti locali: analisi e prime riflessioni*, *La Finanza locale*, 2004, pp. 13-34

M. DE BENEDETTO, *Il quasi procedimento per l'analisi di impatto della regolamentazione*, *Studi parlamentari e di politica costituzionale*, 2004, pp. 145-162

F. DE FRANCESCO *L'AIR nel processo di riforma della regolazione* , *Rivista trimestrale di scienza dell'amministrazione*, 2000, pp. 19-46

C. DE PIETRO *Uno strumento per l'analisi della fattibilità delle leggi regionali*, *Il diritto della regione*, 1996, pp. 993-1025.

DEGLI ANTONI *Analisi delle leggi mediante reti di Preti: motivazioni e aspetti metodologici* , *international Study Congress on Logica, Informatica, Diritto*, Firenze, 1981.

C. DELL'ACQUA *L'analisi di impatto nella regolamentazione fra politica e amministrazione* , *Il Filangieri*, 2004, pp. 53-68

C. DELL'ACQUA, *Principio di effettività e analisi preventiva delle norme* *Relazione al Convegno su Dimensioni dell'effettività tra teoria generale e politica del diritto*, Salerno, 2-4 ottobre 2003, *Il Filangieri*, 2004, pp. 283-297.

F. DENOZZA *Norme efficienti : l'analisi economica delle regole giuridiche* – Milano, p. 169.

B. DENTE, *Legiferare per risultati? Note critiche sull'attuazione delle leggi regionali*, *Regione gov. loc.*, 1989.

V. DI CIOLO *Strumenti parlamentari per la verifica dello stato di attuazione delle leggi* , *Parlamento*, Roma, 1994, pp. 8-15

R. DICKMANN *La legge di approvazione di atti amministrativi tra Consiglio di Stato e Corte costituzionale : commento a Consiglio di Stato, sez. IV, 24 marzo 2004, n. 1559* , *Giornale di diritto amministrativo*, 2004, pp. 1213-1219

F. SARPI *L'applicazione dell'analisi costi benefici nell'AIR* , *Rivista trimestrale di scienza dell'amministrazione*, A. 48, n. 1 (gennaio-marzo 2002) ; p. 87-116

G. FALSITTA, *Vicende, problemi e prospettive delle codificazioni tributarie in Italia* , *Rivista di diritto tributario*, 2002, pp. 195-226

FORMEZ, *Dipartimento della funzione pubblica per l'efficienza delle amministrazioni. - L'analisi di impatto della regolazione in dieci paesi dell'Unione europea* Roma, 2005, p. 207.

FRAGOLA, *La disapplicazione delle leggi nella società italiana* , *Nuova rass.* , 1975

A. FRANCESCANI, *Drafting, analisi di fattibilità, Air: verso la riforma della regolazione* , *Rivista trimestrale di scienza dell'amministrazione*, 2000, pp. 79-94.

A. FRANCESCANI, *Note sull'analisi dell'impatto della regolazione ed i Consigli regionali Relazione al convegno sul tema: "Il ruolo del Consiglio Regionale nei nuovi statuti"*, Bologna, 30 settembre 2002, *Istituzioni del federalismo*, 2002, pp. 991-1000.

G. LECCI, *Esperienze e prospettive in tema di copertura e fattibilità finanziaria delle leggi dello Stato*, *Informazione prev.*, 1992.

G. GIACHI con contributi di S. Magnabosco e A. Tartagliain *L'analisi di fattibilità nelle regioni, Strumenti per la qualità delle leggi, Analisi tecnico normativa ATN e analisi dell'impatto della regolamentazione AIR; Il ruolo delle assemblee elettive Dipartimento di diritto pubblico dell'Università di Firenze, Consiglio regionale della Toscana*, Torino, 2001, pp. 117-153.

G. GIACHI *Tecniche per l'analisi di fattibilità dei testi normativi Edizioni scientifiche italiane*, Napoli, 1997, p. 237.

G. GIACHI, *Tecniche per l'analisi di fattibilità dei testi normativi*, Napoli, 1997.

L. GIANI *Attività amministrativa e regolazione di sistema*. – Torino, 2002, p. 388.

M.S. GIANNINI (a cura di) *Fattibilità e applicabilità delle leggi, Relazione Conclusiva*, Rimini, 1983;

M. GRANA *La valutazione degli effetti della normazione*, *Rivista trimestrale di scienza dell'amministrazione*, 1997, pp. 111-140

N. GRECO, *La normazione tecnica ambientale nel quadro problematico del drafting sostanziale*, *Rivista trimestrale di scienza dell'amministrazione*, 1999, pp. 81-100

V. GUCCIONE, *Controlli ex ante e controlli ex post nella normativa pubblica, I controlli della Pubblica Amministrazione*, Bologna, 1993.

D. IELO, *L'analisi di impatto della regolazione Amministrare*, 2005, pp. 289-321

A. INCAMPO *Validità funzionale di norme*, Bari, 2001, p.168.

M. INVERNIZZI, A. SALVADORI, *Proposte per l'analisi di fattibilità delle leggi regionali*, *Riv. trim. se. amm.*, 1983.

IReR Istituto regionale di ricerca della Lombardia *L'analisi ex post delle leggi : una proposta metodologica*, Milano, 1999, p. 63.

ISAS Istituto di scienze amministrative e sociali *L'analisi dello stato di attuazione delle leggi : valutazione degli effetti giuridici, organizzativi e sociali*. – Palermo, 1985, p. 183.

ISAS *Politica e regole : contenuti e limiti dell'analisi di fattibilità delle leggi*, Palermo, p. 190

V. ITALIA, *Attuabilità ed applicazione delle norme*, Milano, Milano, 1994.

C. IUVONE, *Le esperienze regolative e di Air in alcune Regioni Studi parlamentari e di politica costituzionale*, 2004, pp. 123-144

- A. LA SPINA E S. CAVATORTO [a cura di] *La consultazione nell'analisi dell'impatto della regolazione : progetto finalizzato AIR. - Soveria Mannelli, 2001, p. 182.*
- A. LA SPINA *L'analisi di impatto della regolazione : i caratteri distintivi, le tecniche, la ricezione in Italia, Rivista trimestrale di scienza dell'amministrazione, 2000, pp. 11-17.*
- A. LA SPINA, *L'analisi di impatto della regolazione: i caratteri distintivi, le tecniche, la ricezione in Italia Rivista trimestrale di scienza dell'amministrazione, 2000, pp. 11-17*
- R. LEDDA *Alla ricerca della lingua perduta del diritto : divertimento un poco amaro, Diritto pubblico, 1999, pp. 1-29*
- M. G. LOSANO, E. BONAZZI, A. BERGAMASCHI *Diagrammazione a blocchi e programmazione reticolare di procedure giuridiche, Milano, 1979, p. 171.*
- N. LUPO, *La direttiva sull'analisi di impatto e sull'analisi tecnico-normativa: un passo avanti, in via sperimentale, per la qualità della normazione , Quaderni costituzionali, 2000, pp. 748-752*
- N. LUPO, *La nuova direttiva sull'Air: passi avanti o passi indietro?, Giornale di diritto amministrativo, 2002, pp. 13-16*
- MAGGIO, *L'analisi di fattibilità delle leggi: uno strumento per la razionalizzazione della legislazione, , Riv. amm., 1990.*
- S. MANNELLI *La valutazione dei costi e dei benefici nell'analisi dell'impatto della regolazione Dipartimento della funzione pubblica-Ufficio per l'innovazione delle pubbliche amministrazioni [della] Presidenza del Consiglio dei ministri: Rubbettino, 2001, p.209.*
- S. MANNELLI *L'analisi di impatto della regolazione in prospettiva comparata / Dipartimento della funzione pubblica-Ufficio per l'innovazione delle pubbliche amministrazioni Presidenza del Consiglio dei ministri Rubbettino , 2001, p. 327.*
- F. MANTINO. *Fondi strutturali e politiche di sviluppo : la programmazione e la gestione degli interventi 2000-2006 nell'Unione europea, Il sole 24 ore, 2002, p. 435.*
- E. MIDENA, *Analisi di impatto della regolamentazione e analisi tecnico-normativa in Giornale di diritto amministrativo, 2001, pp. 88-95.*
- S. MONNI *Note in tema di impatto della regolazione sulle piccole e medie imprese , Rivista trimestrale di scienza dell'amministrazione, 2000, pp. 97-108.*
- L. MORETTI ...[et al.] *La valutazione e l'analisi d'attuazione delle leggi in Il ruolo delle assemblee elettive / Dipartimento di diritto pubblico dell'Università di Firenze, Consiglio regionale della Toscana, Torino, 2001, p. 155-183*
- G. MORO, *La valutazione delle politiche pubbliche, Roma , 2005.*
- A. NATALINI *La sperimentazione dell'Air a livello statale , Rivista trimestrale di scienza dell'amministrazione, 2000, pp. 109-118*

- S. PACCHIAROTTI *L'analisi di impatto della regolazione : bisogni informativi e tecniche di analisi* , *Rivista della Corte dei conti*, 2001, pp. 367-384.
- S. PACCHIAROTTI, *L'analisi di impatto della regolazione: bisogni informativi e tecniche di analisi*, *Rivista della Corte dei Conti*, 2001, pp. 367-384
- R. PAGANO *La valutazione legislativa* , *Rassegna parlamentare*, 1998, pp. 989-1030.
- M. PALUMBO *Il processo di valutazione : decidere, programmare, valutare*, Milano, 2002, p. 268.
- P. PASSAGLIA *L'invalidità procedurale dell'atto legislativo : le esperienze italiana e francese a confronto* , Torino, 2002, p. 653.
- G. PASTORI, A. ROCCELLA, *La fattibilità delle leggi*, , AA.VV., *Lezioni di tecnica legislativa*, a cura di S. Bartole, Padova, 1988.
- E. PATTARO, F. ZANNOTTI, *Applicazione e tecnica legislativa*, atti del convegno di Bologna, 9-10 maggio 1997, Milano Milano, 1998.
- R. PERNA *Alla ricerca della regulation economicamente perfetta: dalla teoria all'analisi dell'impatto della regolamentazione* , *Mercato, concorrenza e regole*, 2003, pp. 49-84
- F. PETRICONE, *Semplificazione amministrativa e legislativa nella legge Bassanini quater n. 50 dell'8 marzo 1999* *Rivista trimestrale di diritto pubblico*, 1999, pp. 663-693
- A. PIZZORUSSO, *Introduzione alla materia della valutazione legislativa. Stato del dibattito scientifico in Italia*, *Gesetzgebung heute*, 1990.
- M. RAVERAIRA, *produzione legislativa e analisi di fattibilità delle leggi*, 1996.
- M. RAIVERA , *Definizione e Ruolo dell'analisi di Fattibilità delle leggi. Metodi, Tecniche e Strumenti per l'attuazione di fattibilità delle leggi*, in *Legimatica, Informatica per legiferare*, (a cura di) Biagioli C., Mercatali P., Sartor G., Napoli, 1995.
- REGIONE TOSCANA, Documento elaborato nel seminario di perfezionamento per i funzionari della Regione Toscana sulle tecniche legislative : 1983-1984 *Griglia per l'analisi di fattibilità di un progetto di legge* , *Le regioni*, 1985, pp. 311-318
- REGIONE TOSCANA-CONSIGLIO REGIONALE *Analisi di impatto della regolazione (AIR) : la sperimentazione in Consiglio regionale : dicembre 2002-dicembre 2003 - Firenze : Consiglio regionale della Toscana*, 2004, p.306 .
- REGIONE TOSCANA-CONSIGLIO REGIONALE *La valutazione degli interventi legislativi : presentazione dei risultati del progetto Sperimentare metodi di valutazione degli interventi legislativi : Firenze*, 25 maggio 2001, 2001, p. 124.
- REGIONE TOSCANA-CONSIGLIO REGIONALE *L'analisi di impatto della regolazione nelle assemblee legislative : atti del seminario tenutosi a Firenze il 12 dicembre 2003 . - Firenze : Consiglio regionale della Toscana*, Firenze 2004, p. 56.

- G. U. RESCIGNO *Rapporti tra analisi di fattibilità ed altre tecniche legislative Quaderni regionali*, 1996 , pp. 495-515.
- G. U. RESCIGNO *Rapporti tra analisi di fattibilità ed altre tecniche legislative , Iter legis*, 1996, pp. 77-90.
- G. U. RESCIGNO, *La catena normativa. Contributo al tema della fattibilità delle leggi*, , Pol. dir., 1987.
- G. U. RESCIGNO, *Le tecniche di progettazione legislativa. L'analisi di fattibilità di un progetto di legge*, , Studi parlam. pol. cost., 1984.
- G. U. RESCIGNO, *Problemi politico-costituzionali di una disciplina delle tecniche di redazione e del controllo di fattibilità delle leggi*, , Le Regioni, 1985.
- A. RUGGERI, *I paradossi delle esperienze di normazione, attraverso i rapporti tra Parlamento e Governo sul piano delle fonti (e dal punto di vista della forma di Stato e della teoria della Costituzione)* , *Rivista di Diritto Costituzionale*, 2000, pp. 109-151
- C. SARZANA, *Osservazioni in tema di disapplicazione della legge*, , Riv. trim. sc. Amm. 1976.
- SERVIZIO QUALITÀ DELLA LEGISLAZIONE (a cura di), *Rapporto sulla legislazione regionale toscana, maggio 2000-novembre 2001 (Stralci)* , *Iter legis*, 2002, pp. 115-117
- SEVERO GIANNINI *Tendenze e problemi della legislazione regionale : rapporto : parte prima/Osservatorio sulla legislazione del Servizio studi della Camera dei deputati in collaborazione con il Consiglio nazionale delle ricerche-Istituto di studi sui sistemi regionali e sulle autonomie, Quaderni regionali*, 2004, pp. 213-307
- D. SICLARI *L'analisi di impatto della regolamentazione AIR nel diritto pubblico : premesse introduttive* , *Il foro italiano*, 2002, pp. 45-55
- G. TESORO, *Circolare n. 31, 1985 sull'analisi della copertura finanziaria e amministrativa della iniziativa legislativa* , *Rivista trimestrale di scienza dell'amministrazione*, 1985, pp. 77-83
- A. TONARELLI, *Rapporto sulla legislazione della Regione Toscana gennaio-dicembre 2003 (stralci). Parte prima "La formazione delle leggi regionali: iniziative, procedimento, esiti* , *Iter legis*, 2004, pp. 62-99
- E. TUCCARI *La Attuazione legislativa*, , Riv. trim. dir. pubbl., 1982
- Università La Sapienza di Roma *Atti del convegno : [Roma, 17 novembre 1998 organizzato dalla Facoltà di sociologia Il drafting sostanziale e la copertura amministrativa delle leggi*, *Rivista trimestrale di scienza dell'amministrazione*, 1999, pp. 5-186.
- Valutazione e attuazione delle leggi : l'efficienza statunitense, le sue differenze e le analogie con il caso italiano* : Roma, 1998, pp. 51-92
- ZUCCHETTI, M. Della Torre *Tecniche di redazione degli atti normativi secondari : problemi e consigli pratici*, Milano, 1997, p. 145.

